



Rijkswaterstaat  
*Ministerie van Infrastructuur en Milieu*

# **Nieuwe aanpak voor planstudie Hoevelaken**

Vervroegd betrekken van de markt

December 2011



## Nieuwe aanpak voor planstudie Hoevelaken

### Aanleiding

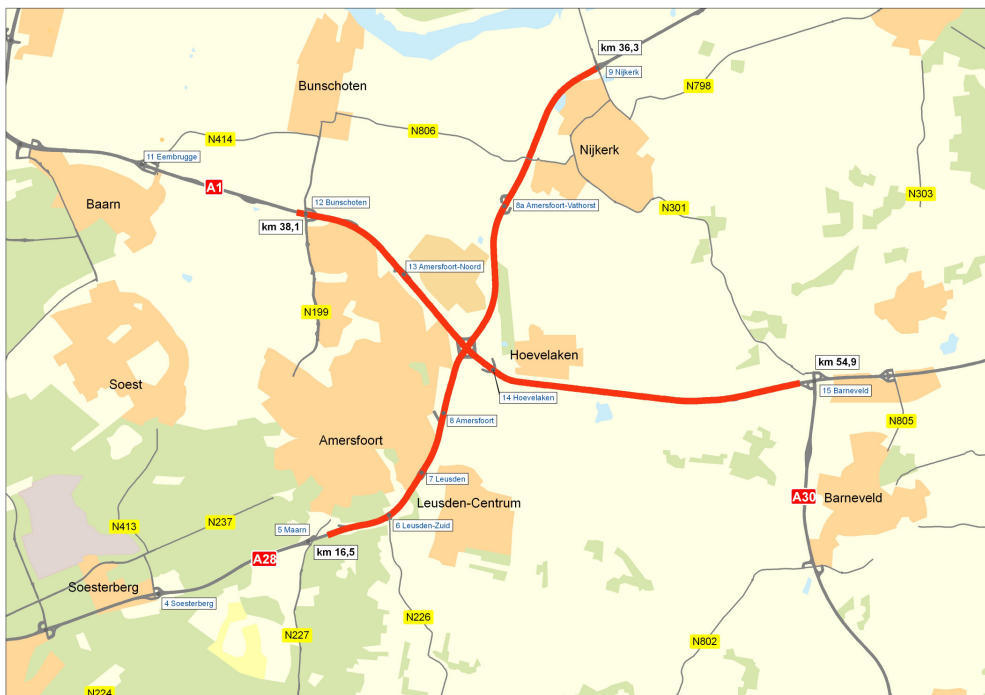
Knooppunt Hoevelaken heeft een vaste plaats in de file top-25. Daarom is Rijkswaterstaat in 2008 met een planstudie gestart. In overleg met de gemeenten in de regio Amersfoort en de provincies Utrecht en Gelderland heeft de minister van Infrastructuur en Milieu besloten om voor het vervolg van de planstudie de aannemersmarkt vroegtijdig bij het project te betrekken. Hierdoor is de aanpak voor het project veranderd.

In dit document kunt u lezen wat de nieuwe aanpak voor het project Hoevelaken is. Centraal in de nieuwe aanpak staat het vervroegd betrekken van de markt.

Doel van het project Hoevelaken is het verbeteren van de doorstroming en bereikbaarheid van de regio Midden-Nederland. Naast het verbeteren van de doorstroming en bereikbaarheid is de insteek de weg dusdanig in te passen en vorm te geven dat zij een logische ordening van functies in de omgeving ondersteunt en bijdraagt aan een verbetering van de leefbaarheid in het gebied rond de weg.

### Stand van zaken tot nu toe

In 2008 is de planstudie van het project Hoevelaken gestart met de publicatie van de Startnotitie. De richtlijnen voor de Milieu Effect Rapportage (MER) 1<sup>e</sup> fase zijn in mei 2009 vastgesteld. Eind 2009 is het voorkeursalternatief vastgesteld. Om het verkeersprobleem op te lossen is het nodig om de A28 en A1 te verbreden en knooppunt Hoevelaken aan te passen. De omvang van het planstudiegebied ziet u op onderstaande kaart.



Afbeelding studiegebied

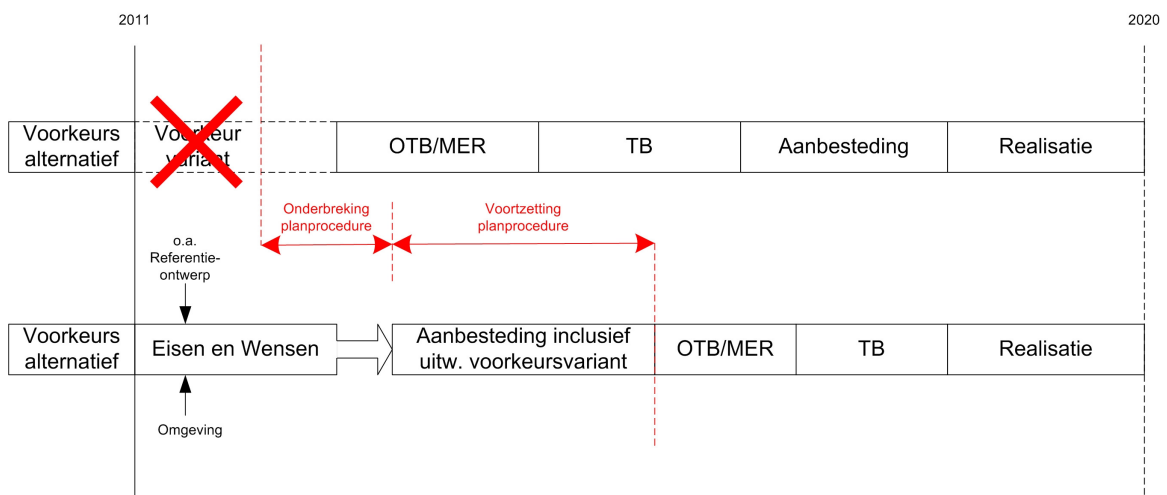
Het voorkeursalternatief is uitgewerkt in een referentieontwerp. Het referentieontwerp is een verkeerskundig ontwerp. Bovenwettelijke wensen uit de omgeving en regionale bereikbaarheidswensen, zoals het openhouden van de aansluiting Hoevelaken, zijn niet opgenomen in het referentieontwerp.

Op basis van het referentieontwerp zijn de kosten bepaald. In deze raming zijn kosten voor de wettelijke milieumaatregelen meegenomen. Uit de kostenraming is gebleken dat het beschikbare rijksbudget niet voldoende is om het referentieontwerp aan te leggen.

### Nieuwe aanpak

De minister heeft in overleg met de regio besloten de markt vroegtijdig bij het project te betrekken. Het idee is om de creativiteit en innovatiekracht van de markt in te zetten en zo te komen tot de optimale oplossing binnen het beschikbare budget. De verwachting op basis van ervaringen elders is dat hierdoor ook wensen, die nu niet in het referentieontwerp zijn opgenomen, kunnen worden gerealiseerd.

Het gevolg van de nieuwe aanpak is dat het formele planstudieproces tijdelijk stil ligt. Deze tijd is nodig voor een zorgvuldige voorbereiding van de aanbesteding. Daarvoor moet een goede uitvraag naar de markt worden geformuleerd. Een uitvraag waarin Rijk en Regio zich kunnen vinden. Dit gebeurt in de vorm van een bestuurlijk vastgesteld programma van eisen en een programma van wensen. Ook is van belang om vooraf vast te stellen hoe straks de beoordeling van de aanbiedingen van marktpartijen verloopt.



De aanbesteding start zodra de voorbereiding van de nieuwe marktbenadering gereed is. Met de vaststelling van de winnende aanbieder en daarbij behorende oplossing eindigt de aanbesteding. Daarna gaat het planstudieproces weer verder. In bovenstaande figuur is het verschil tussen de oude en nieuwe aanpak weergegeven.

### Programma van eisen

Het is belangrijk om een reële en concrete vraag aan de markt te stellen. Om er zeker van te zijn dat er een oplossing is die voor het beschikbare budget gemaakt kan worden, is het referentieontwerp op onderdelen versoberd. In het aangepaste referentieontwerp is uitgegaan van:

- een zo smal mogelijk dwarsprofiel; doel hiervan is een zo klein mogelijk ruimtebeslag en dus minder grondaankoop
- zoveel mogelijk hergebruik van de bestaande elementen zoals de ligging van de weg en bestaande viaducten en onderdoorgangen
- zoveel mogelijk gebruik van gronden die al in eigendom zijn van Rijkswaterstaat
- een ontwerpsnelheid van 100 km/u op het zuidelijke deel van de A28 ipv 120 km/u

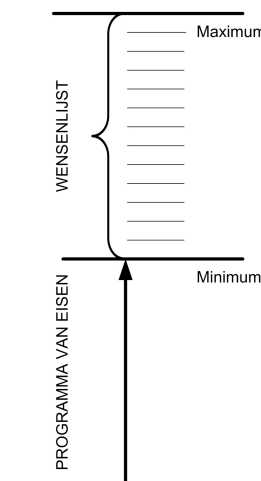
Voor de inpassing blijven de wettelijke eisen van kracht.

In de uitvraag aan de markt schrijft Rijkswaterstaat geen oplossingen voor. In plaats daarvan wordt er een programma van eisen opgesteld op basis van het aangepaste ontwerp. Het programma van eisen kan ook door de regio gefinancierde maatregelen bevatten. Het programma van eisen beschrijft waar de oplossing minimaal aan moet voldoen. Op deze manier denkt Rijkswaterstaat de creativiteit en innovatiekracht van marktpartijen te stimuleren.

### Programma van wensen

De beste oplossing is de aanbidding die naast de eisen ook een aantal van de wensen vervult. De ambities van het Rijk en de regio zijn opgenomen in het programma van wensen. Deze wensen zijn aanvullend op de eisen uit het programma van eisen.

Naar verwachting kan de markt niet alle wensen realiseren binnen het beschikbare budget. Bij het kiezen van de winnende marktaanbiedingen speelt het vervullen van deze aanvullende wensen een belangrijke rol.



### Opdrachtverlening

De marktpartij die de beste aanbidding doet, krijgt de opdracht zijn oplossing uit te werken en te bouwen. In beginsel wordt de winnende oplossing aangewezen als voorkeursvariant.

Zoals het er nu uitziet bestaat de opdracht aan de markt uit:

- het uitwerken van de winnende bieding naar een ontwerp-tracébesluit en milieu effect rapport
- het bouwen van de oplossing

Of het beheer en onderhoud deel wordt van de opdracht is nog niet bekend.

### Regionale samenwerking

Het rijk en de partners in de regio Amersfoort hebben de nieuwe aanpak om de markt vroegtijdig te betrekken bij het project samen uitgewerkt.

Globaal zijn er drie stappen te onderscheiden in het proces om een geschikte marktpartij te kiezen:

#### Stap 1. Overeenkomst op hoofdlijnen

De minister en regiopartners leggen afspraken over de nieuwe aanpak vast. Als eerste wordt een intentieverklaring getekend, waarin op hoofdlijnen de samenwerking wordt beschreven.

#### Stap 2. Overeenkomst op inhoud

In deze overeenkomst leggen de minister en de regiopartners een aantal zaken vast, zoals:

- de financiële bijdragen van de verschillende partijen
- het programma van eisen
- het programma van wensen
- het beoordelingskader; dit zijn de spelregels voor het bepalen van de winnende aanbidding

De planstudie Hoevelaken is één van de maatregelen van VERDER. In dit samenwerkingsverband werken gemeenten, provincie en het rijk samen om de bereikbaarheid van de regio Midden-Nederland te verbeteren. De samenwerkende bestuurlijke partijen bij Hoevelaken zijn:

- Rijk
- Provincie Utrecht
- Provincie Gelderland
- Gemeente Amersfoort
- Gemeente Nijkerk
- Gemeente Leusden
- Gemeente Bunschoten
- Gemeente Barneveld
- Waterschap Vallei en Eem

De beoordelingscriteria voor de markt biedingen gaan over zaken als maximale invulling van wensen, optimale inpassing van eisen en wensen, minimale hinder tijdens de bouw en de verdere aanpak tot en met het tracébesluit.

### Stap 3. Aanbesteding

In een aantal stappen wordt uit de geïnteresseerde marktpartijen één partij gekozen die de opdracht krijgt. De eerder vastgestelde spelregels en beoordelingscriteria zijn leidend bij de uiteindelijke keuze voor de winnende bieding. De spelregels en beoordelingscriteria kunnen tijdens het aanbestedingsproces niet worden veranderd. Daarom is overeenstemming vooraf tussen de samenwerkende bestuurlijke partijen over het beoordelingskader en de spelregels noodzakelijk.

### **Participatie**

Rijkswaterstaat vindt het belangrijk de omgeving te betrekken bij de nieuwe aanpak voor knooppunt Hoevelaken. De volgende participatiemomenten zijn voorzien:

1. In de voorbereiding  
De betrokken bewonersgroepen en belangenorganisaties worden geraadpleegd over het programma van eisen en wensen en het beoordelingskader. Ook bij de uitwerking van bepaalde wensen kunnen geïnteresseerden meedenken.  
Deze activiteiten staan gepland voor de eerste helft van 2012.
2. Tijdens de aanbestedingsfase  
Bewonersgroepen en belangenorganisaties krijgen tijdens deze fase de gelegenheid hun wensen, belangen en ideeën te presenteren aan de geselecteerde marktpartijen.  
Dit moment staat gepland voor 2013.
3. In de planvormingsfase  
Voorafgaand aan het vaststellen van de voorkeursvariant krijgen bewoners en belanghebbenden in het studiegebied de gelegenheid hun mening op het ontwerp uit de winnende bieding te geven.  
Dit is voorzien in 2014.
4. Formele inspraak op het ontwerptractébesluit  
Volgens planning is dit 2015.

Gedurende de gehele doorlooptijd van het project worden betrokken bewoners en belanghebbende op gezette tijden geïnformeerd over de stand van zaken.

#### **Globale planning**

2012	Programma van Eisen en Wensen gereed Benaderen van de markt
2013	Aanbesteding
2014	Winnende bieding en gunning Vaststellen voorkeursvariant Uitwerken ontwerptractébesluit en milieu effectrapport
2015	Ontwerptractébesluit ter inzage
2016	Tracébesluit
2017 - 2020	Uitvoering project knooppunt Hoevelaken

#### **Colofon**

Uitgevoerd door	Rijkswaterstaat Utrecht
Informatie	<a href="http://www.rijkswaterstaat.nl/hoevelaken">www.rijkswaterstaat.nl/hoevelaken</a>
Telefoon	0800-8002
Datum	December 2011