



RWS BEDRIJFSINFORMATIE

Marktconsultatiedocument

ten behoeve van de voorbereiding van de aanbesteding inzake het variabel onderhoud van VDC's.

Datum: 1 maart 2017

Status: Definitief



Colofon

Uitgegeven door	Rijkswaterstaat Programma's Projecten en Onderhoud
Informatie	Mevr. Reita Biere
Telefoon	+31 6 52 83 32 16
Mail	reita.biere@rws.nl
Uitgevoerd door	Diederick Floor
Datum	1 maart 2017
Status	Definitief
Versienummer	1.0

Inhoud

1	Inleiding—4
1.1	Aanleiding—4
1.2	Doel van de marktconsultatie—5
1.3	Doelgroep van de marktconsultatie—5
1.4	Onderzoeksvragen marktconsultatie—5
2	Bijzonderheden en uitgangspunten van de opdracht—6
2.1	Algemene beschrijving project variabel onderhoud VDC's—6
2.2	Projectdoelstelling—6
2.3	Aanbesteding- en Contractkeuzes—6
2.4	Mijlpalen—7
2.5	Technische aandachtspunten VDC's—7
3	Inrichting Marktconsultatie—8
3.1	Aanpak van de marktconsultatie op hoofdlijnen—8
3.2	Inrichting en vormgeving marktconsultatie—8
3.3	Planning marktconsultatie—9
3.4	Juridische en procedurele aspecten rond marktconsultatie—9
Bijlage A	Aanmeldgegevens marktconsultatie—10
Bijlage B	Schriftelijke Vragenlijst—11
Bijlage C	VDC's 2018 (apart bijgevoegd)
Bijlage D	VDC's 2019 (apart bijgevoegd)
Bijlage E	PvE contractopname VDC's (apart bijgevoegd)

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Een marktconsultatie is een, door een aanbestedende dienst, georganiseerde informatie-uitwisseling met belanghebbende partijen over een voorgenomen opdracht, aan de hand waarvan de aanbestedende dienst de haalbaarheid van en de randvoorwaarden voor de opdracht vaststelt en waarvan de resultaten openbaar zullen worden gemaakt.

Deze marktconsultatie dient ter voorbereiding op de voorgenomen aanbesteding van het werk "Variabel Onderhoud Verkeerskundige Draagconstructies" (hierna VDC). Rijkswaterstaat Programma's Projecten en Onderhoud (hierna RWS) hecht grote waarde aan de mening van marktpartijen en beoogt de kwaliteiten, kennis en ervaring van marktpartijen te benutten om de realiseerbaarheid van de gestelde randvoorwaarden te toetsen. Deze marktconsultatie sluit dan ook aan bij de marktvisie.

In 2015 is voor het eerst een opdracht verstrekt voor het variabel onderhoud van 34 VDC's in regio West Nederland Zuid (WNZ). Deze overeenkomst loopt medio 2017 af. RWS heeft nu de opdracht om het variabel onderhoud in regio WNZ te realiseren voor +/- 50 VDC's per jaar van 2018 t/m 2019.

Omdat dit een markt betreft die relatief nieuw is voor RWS, wil zij de markt consulteren bij het tot stand brengen van de aanbestedingsstrategie.

In de voorbereiding gaat RWS vooralsnog uit van een Engineering & Construct-contract (E&C), vanwege het repeterende karakter van de werkzaamheden. Voor de marktbenadering gaat RWS uit van een openbare procedure en EMVI als gunningscriterium.

Deze marktconsultatie wordt aangekondigd op en verloopt formeel via TenderNed. RWS nodigt marktpartijen uit om deel te nemen aan deze marktconsultatie met als doel zoveel mogelijk marktpartijen te bereiken, te interesseren en te stimuleren tot meedenken.

Bij deze marktconsultatie worden marktpartijen geïnformeerd en geconsulteerd.

1.2 Doel van de marktconsultatie

RWS heeft dit marktconsultatiedocument gepubliceerd op TenderNed met als doel zoveel mogelijk marktpartijen te bereiken, te interesseren en te stimuleren tot meedenken.

RWS beoogt met deze marktconsultatie inzicht te krijgen in de markt voor het variabel onderhoud van VDC's met als doel te komen tot een optimale aanbestedingsstrategie, waarin de belangen van de markt en RWS zijn meegenomen.

Daarnaast wil RWS informatie delen, die RWS en de huidige opdrachtnemer van het VDC variabel onderhoudscontract hebben opgedaan, om te komen tot een 'level playing field'.

1.3 Doelgroep van de marktconsultatie

De marktconsultatie richt zich op alle geïnteresseerden met betrekking tot de VDC problematiek. Dit kunnen zijn:

- Bedrijven of een combinatie van bedrijven die interesse hebben om variabel onderhoud van VDC's uit te voeren. Dit kunnen bijvoorbeeld bedrijven zijn die een specialisme hebben in systemen t.b.v. dynamische verkeersmanagement (DVM), staalconservering, constructies etc.;
- Ingenieursbureaus;
- Overige belangstellenden.

Belangrijk is dat de deelnemende partijen een toegevoegde waarde moeten leveren aan de consultatie. Deze vraag wordt dan ook gesteld bij de inschrijving.

1.4 Onderzoeksvragen marktconsultatie

De volgende hoofdvragen zullen centraal staan tijdens de consultatie:

- In hoeverre zijn marktpartijen geïnteresseerd en gekwalificeerd om de voorgenoemde scope uit te voeren?
- Onder welke condities kan het project succesvol worden aanbesteed en uitgevoerd?
- Welke kansen ziet de markt m.b.t. het verlengen van de restlevensduur?
- Welke oplossingen zijn er voor het omgaan met verouderde areaalgegevens?

2 Bijzonderheden en uitgangspunten van de opdracht

2.1 Algemene beschrijving project variabel onderhoud VDC's

In de jaren 70/80 is RWS begonnen met het plaatsen van de eerste VDC's. In heel Nederland zijn er momenteel ongeveer 6000 VDC's aanwezig, waarvan ruim een kwart in WNZ. De komende jaren moet er stapsgewijs variabel onderhoud worden uitgevoerd aan de VDC's. RWS heeft een prioritering gemaakt van de VDC's in WNZ die er het slechtst aan toe zijn.

In 2015 is voor regio WNZ het eerste contract voor het variabel onderhoud van 34 VDC's aanbesteed. Dit project is inmiddels bijna afgerond. Komende jaren wordt verwacht dat er ongeveer 50 portalen/jaar op de markt gezet worden tot in ieder geval 2019 en mogelijk 2021. Daarnaast zullen andere regio's de komende jaren ook werk m.b.t. variabel onderhoud van VDC's uitbesteden.

2.2 Projectdoelstelling

Voor deze opdracht is de volgende projectdoelstelling geformuleerd:

- Het op een duurzame manier uitvoeren van onderhoud aan de VDC's zodat de restlevensduur minimaal een periode van 17 jaar bestrijkt, waarbij
 - in die periode minimaal onderhoud nodig is,
 - aan de vigerende normen en richtlijnen van RWS wordt voldaan;
 - de systemen na oplevering hun primaire functies blijven vervullen.

2.3 Aanbesteding- en Contractkeuzes

RWS heeft voornemens om deze opdracht middels onderstaand genoemde voorwaarden op de markt te zetten:

- Openbare procedure;
- Contractvorm E&C.

Er zijn enkele keuzes waar RWS de markt om input wil vragen middels de discussie in de marktconsultatie:

- Contractomvang;
 - Eenjarig vs. meerjarig;
 - Al dan niet toepassen van percelen;
 - Combineren met groot variabel onderhoud.
- Geschikte EMVI/BKPV criteria;
- Toepassen van Best Value aanpak;
- Toepassen van een raamovereenkomst.

Bij bovenstaande keuzes zal o.a. rekening gehouden moeten worden met:

- Kwaliteit (waaronder duurzaamheid);
- Kosten (transactiekosten, uitvoeringskosten);
- Lange termijn ontwikkeling van de markt;
- Capaciteit van de markt;
- Risico's;
- Beleid RWS.

2.4 Mijlpalen

Hieronder volgen een aantal belangrijke mijlpalen voor het contract conform de huidige planning. Belangstellenden kunnen aan onderstaande planning geen rechten ontleen. RWS behoudt zich het recht voor de planning te wijzigen. Onderstaande mijlpalen zijn derhalve indicatief, waarbij de grootst mogelijke zorg in acht wordt genomen om de planning aan te houden.

Mijlpaal	Datum
Aanbesteding	Q4 2017
Gunning	Q1 2018
Oplevering	Q4 2018/ Q4 2019 ¹

2.5 Technische aandachtspunten VDC's

De scope 2018 en 2019 zijn toegevoegd als bijlage C en D. Hieruit blijkt een aantal zaken:

- De areaalgegevens zijn niet op orde:
 - Ter renovatie opgegeven portalen zijn ondertussen al vervangen, gerenoveerd of verplaatst;
 - De gegevens over DVM kloppen niet altijd met de praktijk buiten;
 - Er kunnen verkeersborden zijn toegevoegd of afgehaald, dit is mede bepalend voor aan welke norm moet worden voldaan.
- Een aantal portalen valt buiten de toegestane scheefstand:
 - Onbekend is of de scheefstand is verergerd de afgelopen jaren;
 - Bij een aantal portalen lijkt de conservering nog in orde;
 - Enkel scheefstand betekent niet per se een stabiliteitsprobleem en gekeken wordt naar methoden hoe hier mee om te gaan.
- Er bevinden zich vaak objecten direct naast de VDC's.

Naast deze technische aspecten, liggen de VDC's in een regio waarin de omgevingsaspecten ook aandacht vragen. De VDC's bevinden zich op drukke wegen met veel bebouwing er omheen. Tevens vragen VDC's in nabijheid van bruggen en tunnels extra aandacht en afstemming met de Verkeerscentrale. Bovendien is er een diversiteit aan systeemaannemers voor de DVM in het areaal.

Bij voorkeur is de scope van renovatie al zo vroeg mogelijk helder in verband met de programmering en budgettering van de opdracht. Dit kan spanning opleveren met de technische en omgevingsaspecten waarmee OG en ON te maken hebben. Vanuit techniek en omgeving is het van belang om een zo'n actueel en volledige mogelijk beeld te hebben van de situatie.

In het verleden heeft RWS gewerkt met een contractopname/toestandsinspectie door een derde partij voorafgaand aan de aanbesteding/ prijsvormingsfase. RWS heeft de keus gemaakt om de toestandsinspecties niet zelf te doen. In bijlage E is een bijgewerkte concept versie van het PvE van contractopnames gevoegd. Dit document is puur ter informatie en laat een mogelijkheid zien hoe RWS de opdracht in kan vullen. RWS hoopt hier namelijk een heldere scope mee te krijgen. RWS staat open voor gedachtewisselingen met marktpartijen om te bespreken of dit de meest optimale manier is.

¹ Afhankelijk van de keuze voor een één- of meerjarig contract.

3 Inrichting Marktconsultatie

3.1 Aanpak van de marktconsultatie op hoofdlijnen

De marktconsultatie bestaat uit meerdere delen:

- Ten eerste wordt de deelnemers gevraagd deel te nemen aan een schriftelijke vragenronde. Geïnteresseerde marktpartijen wordt verzocht om een vragenlijst te beantwoorden en op te sturen (Zie bijlage B)
- Ten tweede vindt er een gezamenlijke bijeenkomst plaats waarin het project en de dilemma's door RWS worden toegelicht. Er wordt vanuit RWS teruggeblikt op de leerervaringen uit het huidige VDC contract. Hier zullen de deelnemers de kans krijgen haar visie/informatie te geven.
- Ten derde zal RWS voor zover nodig de partijen de kans geven om hun antwoorden nader toe te lichten in een individueel gesprek.

3.2 Inrichting en vormgeving marktconsultatie

Vragen over het marktconsultatiedocument

Marktpartijen hebben de gelegenheid vragen te stellen over onduidelijke formuleringen in het marktconsultatiedocument en of aanvullende informatie met als doel transparante en eenduidige communicatie. Als partijen vragen hebben over het marktconsultatiedocument, kunnen deze via het mailadres reita.biere@rws.nl en miranda.vande.sluis@rws.nl worden gesteld vóór de in paragraaf 3.3 genoemde 'Uiterste datum tot het stellen van vragen over het marktconsultatiedocument'. De (geanonimiseerde) vragen van marktpartijen beantwoordt RWS in een Nota van Inlichtingen die op TenderNed wordt gepubliceerd.

Aanmelden deelname marktconsultatie

Iedere geïnteresseerde marktpartij die voldoet aan hetgeen in paragraaf 1.3 is beschreven en die van mening is dat zij een bijdrage kan leveren aan de marktconsultatie, wordt verzocht om zich aan te melden door het invullen van Bijlage A van dit document en deze op te sturen naar het e-mailadres: reita.biere@rws.nl vóór de in paragraaf 3.3 genoemde 'Uiterste datum aanmelding voor deelname marktconsultatie'. Om met een zo breed mogelijk publiek kennis te kunnen delen, houden wij een maximum van twee deelnemers per organisatie aan.

Marktconsultatie

Nadat RWS kennis heeft genomen van de aanmelding van partijen, wordt op 27 maart 2017 het plenaire gedeelte van de marktconsultatie gehouden in het LEF future center van RWS te Utrecht (Griffioenlaan 2) van 13.30 uur tot en met 17.00 uur met aansluitend een borrel.

Hier zal het projectteam het project en de vraagstukken nader toelichten en zal er ruimte zijn voor een (plenaire) discussie en het beantwoorden van vragen. Aan het eind van deze sessie hebben aanwezige partijen de mogelijkheid zich in te schrijven voor individuele gesprekken met het projectteam, die gehouden zullen worden bij Rijkswaterstaat te Rotterdam (Boompjes 200), om zo de vraagstukken in een kleinere setting te bespreken.

Afronding marktconsultatie en terugkoppeling resultaten

Afronding van de marktconsultatie vindt plaats op de in paragraaf 3.3 genoemde datum. Van de plenaire bijeenkomst en individuele gesprekken zullen er samenvattende verslagen gemaakt worden en aan alle deelnemende partijen gezonden worden. Het verslag van de plenaire bijeenkomst zal op TenderNed

gepubliceerd worden. Het verslag wordt ook bij een eventuele aanbesteding gepubliceerd als onderdeel van de aanbestedingsdocumenten.

3.3 Planning marktconsultatie

Activiteit	Datum
Publiceren marktconsultatiedocument	03-03-2017
Uiterste datum tot het stellen van vragen over het marktconsultatiedocument	14-03-2017
Publiceren evt. Nota van Inlichtingen	17-03-2016
Uiterste datum aanmelding marktconsultatie (zie bijlage A)	22-03-2017
Uiterste datum voor indienen ingevulde vragenlijst (zie bijlage B)	24-03-2016
Marktconsultatie	27-03-2016
Uiterste datum aanmelden individuele gesprekken	28-03-2016
Data voor eventuele individuele gesprekken	30 en 31 maart en 3 april 2017
Afronding en publiceren resultaten TenderNed	12-04-2016

Belangstellenden kunnen aan bovenstaande planning geen rechten ontleen. RWS behoudt zich het recht voor de planning te wijzigen. Bovenstaande planning is derhalve indicatief, waarbij de grootst mogelijke zorg in acht wordt genomen om de planning aan te houden.

3.4 Juridische en procedurele aspecten rond marktconsultatie

RWS benadrukt dat deze marktconsultatie geen onderdeel uitmaakt van de aanbesteding en er geen rechten aan kunnen worden ontleend. Verkrege inzichten uit de marktconsultatie gebruikt RWS (waar relevant) in de voorbereiding van de aanbesteding en de aanbestedingsstukken. RWS behoudt zich het recht voor om deze inzichten niet of niet volledig te gebruiken. Hierdoor zal een beter passende opdracht aan de markt worden gegund. RWS probeert zo open en transparant mogelijk te werk te gaan, mede door een verslag van de marktconsultatie openbaar te publiceren op TenderNed.

Bij de aanbesteding bestaat er geen onderscheid tussen partijen die al dan niet hebben deelgenomen aan de marktconsultatie.

Informatie in deze marktconsultatie kan afwijken van informatie die later (in het kader van een aanbesteding of ander verwervingstraject) wordt verstrekt. Aan de informatie die in het kader van de marktconsultatie wordt verstrekt kunnen geen rechten worden ontleend. De informatie is indicatief en louter bedoeld om de kwaliteit van de marktconsultatie te verhogen. Indien deze informatie strijdig is met de informatie, die later (in het kader van een aanbesteding of ander verwervingstraject) wordt verstrekt, is de laatstgenoemde leidend. RWS kent geen vergoeding toe aan deelnemers van de marktconsultatie.

RWS behandelt de input van deelnemende marktpartijen vertrouwelijk. RWS toont deze informatie uitsluitend aan medewerkers en adviseurs die direct bij de marktconsultatie en/of bij de aanbesteding zijn betrokken, tenzij RWS op grond van wettelijke voorschriften gehouden is tot verdergaande bekendmaking. RWS is wel gerechtigd de verstrekte informatie te gebruiken ten behoeve van het opstellen van de aanbestedingsdocumenten. RWS neemt geen specifieke verwijzingen naar deelnemers of commercieel gevoelige informatie op in de aanbestedingsstukken.

Bijlage A Aanmeldgegevens marktconsultatie

A. NAW gegevens		Antwoorden
A1	Namens welke onderneming of combinatie van ondernemingen reageert u?	Bedrijfsnaam: Vestigingsplaats:
A2	Gegevens contactpersoon 1, uw mailadres en telefoonnummer?	Naam:
		Functie:
		E-mail:
		Telefoonnummer:
	Gegevens contactpersoon 2, uw mailadres en telefoonnummer?	Naam:
		Functie:
		E-mail:
		Telefoonnummer:
A3	Branche/sector:	
A4	Wat zijn de kernactiviteiten van uw onderneming?	
A5	In welke categorie onderneming valt u?	0 micro < 10 werknemers 0 klein < 50 werknemers 0 middelgroot < 250 werknemers 0 groot > 250 werknemers
A6	Heeft u ervaring met vergelijkbare werkzaamheden? Zo ja, kan u hier een voorbeeld van geven?	
A7	Wat is uw toegevoegde waarde aan deze marktconsultatie?	

Bijlage B Schriftelijke Vragenlijst

Contactgegevens

	Naam:	E-mail:
	Functie:	Telefoonnummer:
	Bedrijf:	Vestigingsplaats:

A. Scope omvang

A1	Als RWS de werkzaamheden zonder percelenopdeling op de markt zet, bent u, gezien de aard en omvang van de werkzaamheden, in staat en bereid om zelfstandig in te schrijven op deze aanbesteding?	0 Ja, omdat.... 0 Nee, omdat..... 0 Gedeeltelijk, namelijk de volgende zaken:....
A2	Als u voor deze opdracht een samenwerkingsverband zou opzetten, wat zijn daarvoor uw beweegredenen?	
A3	Kunt u een indicatie geven van het aantal VDC's dat volgens u idealiter jaarlijks in het variabel onderhoud contract zit? En waarom is dit een ideale hoeveelheid?	0 10 t/m 20 VDC's 0 21 t/m 30 VDC's 0 31 t/m 40 VDC's 0 41 t/m 50 VDC's 0 51 t/m 60 VDC's 0 > 60, namelijk: Toelichting:
A4	Welke van de aspecten kan u zelf doen en welke moet u uitbesteden? (Denk bijvoorbeeld aan conserveren, aan- en afkoppelen DVM systemen, herstellen scheefstand en indien nodig leveren nieuwe VDC's etc.)	
A5	Wat zijn voor u de belangrijkste 'cost drivers' van het project?	
A6	Hoe denkt u over het uitvoeren van het variabel VDC-onderhoud als onderdeel van (c.q. tegelijkertijd met) baanbreed, groot variabel onderhoud? Onder welke voorwaarden kan dit?	
A7	Welke scope moet er, in geval van het koppelen van VDC-onderhoud aan baanbreed onderhoud, bij voorkeur per contract/scope bij elkaar worden gevoegd? Wat moet separaat worden gecontracteerd? Welke "door-contractering" in de markt hoort dan bij voorkeur bij geïntegreerde scopes?	

B. Contractvorm

B1	Hoe kijkt u aan tegen de contractduur (een- vs. meerjarig)?	
B2	Wat is in uw ogen de minimale termijn om de opdracht interessant te laten zijn voor u en waarom?	

C. Aanbesteding

C1	Welke informatie moet RWS minimaal verstrekken zodat u straks een kwalitatief goede inschrijving kan indienen?	
C2	Wat moet RWS doen of laten om u een goede inschrijving te laten doen?	0 Doen.... 0 Laten
C3	Overweegt u, gebaseerd op de beperkte informatie uit dit document, in te schrijven op deze aanbesteding?	0 Ja, omdat... 0 Nee, omdat...
C4	Op welke punten kan een Opdrachtnemer volgens u meerwaarde leveren in dit project?	
C5	Op welke punten kan een Opdrachtnemer volgens u zich onderscheiden in dit project?	

D. Techniek

D1	Welke alternatieven ziet u voor conserveren? En wat zijn de voor en nadelen?	0 Alternatief 1.... 0 Alternatief 2....
D2	Voorheen werden door RWS op basis van een PVE (zie bijlage E) toestandsinspecties gedaan, om de exacte scope te bepalen van de opdracht. In praktijk bleek dat deze niet altijd voldoende toereikend zijn (zie ook paragraaf 2.5). Welke alternatieven ziet de markt voor deze problematiek?	
D3	Wat kan een aannemer doen om de restlevensduur van een VDC te verbeteren?	
D4	Hoe gaan jullie om met de eis dat de DVM gehandhaafd moet blijven? Welke kansen en belemmeringen zien jullie?	

E. Risico's

E1	Welke uitvoeringsrisico's ziet u volgen uit de gestelde randvoorwaarden? Wat is in uw ogen de top drie?	
E2	Wat is volgens u een optimale risicoverdeling tussen Opdrachtgever en Opdrachtnemer?	

F. Tot slot

F1	Heeft u nog tips, aandachtspunten etc. om mee te nemen bij de aanbesteding?	
F2	Bent u bereid om uw antwoorden nog mondeling toe te lichten aan RWS?	0 Ja 0 Nee